

# El territorio y la gestión del riesgo: enfoques y dimensiones

Territory and risk management: approaches and dimensions

**Heliana Gómez Carrizo**

[helianagomez@gmail.com](mailto:helianagomez@gmail.com)

Licenciada en Trabajo Social, Universidad Nacional de La Rioja, Argentina. Becaria Doctoral del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas de Argentina (CONICET). Doctoranda en Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible en la Facultad de Filosofía y Letras (FFyL), Universidad Nacional de Cuyo (UNCuyo), Mendoza, Argentina. Investigadora del Instituto de Cartografía, Investigación y Formación para el Ordenamiento Territorial (CIFOT).

El abordaje del territorio comprende múltiples dimensiones (económica, social, cultural, política y ambiental), metodologías y métodos que convergen entre sí para lograr la integralidad en el ordenamiento territorial. Resulta difícil concebir al territorio de manera fragmentada y sin relaciones en su construcción, es por ello que su abordaje se realiza desde una visión holística y un enfoque sistémico-relacional.

En esta perspectiva integral de ordenar y planificar, surge como tema importante la gestión del riesgo, cuestión poco incorporada en las agendas públicas, debido a que siempre se actúa sobre los daños e impactos negativos causados por fenómenos naturales y pocas veces en la prevención de los mismos.

El análisis de las vulnerabilidades físicas, sociales, ambientales y económicas para la gestión del riesgo, permite la construcción de herramientas para la detección de amenazas y prevención de desastres naturales en pos del bienestar de la población. En este marco, resulta importante tener en cuenta la aptitud del territorio, la capacidad de acogida y la capacidad de carga, al momento de planificar los usos del suelo. Es por ello, que en esta edición, la Revista Proyección N° 20 es dedicada al territorio y la gestión del riesgo, enfoques y dimensiones en el contexto del Ordenamiento Territorial.

Los trabajos que se presentan son resultados de investigaciones y experiencias desarrolladas en el ámbito provincial, nacional e internacional y metodologías de aplicación territorial. Los artículos incursionan en dos grandes temáticas que se interrelacionan, por un lado, se enfocan en el análisis del territorio desde la geografía y la economía, y por el otro lado, sobre métodos, metodologías y planes de acción en la gestión del riesgo.

En esta edición se cuenta con el artículo *“Asimilación económica del territorio: una propuesta para el análisis geográfico de México”* el cual analiza el territorio desde la teoría económica, como vía para escudriñar la dinámica socioeconómica nacional, regional o estatal de la República Mexicana. Además aborda, simultáneamente, la plataforma epistemológica difundida por sus iniciadores en la ex-Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (ex-URSS) y aquellos postulados desarrollados, después, en el Instituto de Geografía de la Universidad Nacional Autónoma de México. De esta manera, infiere sus fundamentos epistemológicos y su utilidad investigativa en México.

También se presenta un trabajo titulado *“Elementos para una relectura de la concepción geográfica del territorio en Di Méo a la luz de la dinámica convergente actual de las TIC”*, plantea el análisis territorial desde la Formación Socio-Espacial (FSE) definida por Di Méo (1998), pero incorporando las tecnologías de información y comunicación (TIC)

como herramientas de gran utilidad en este análisis, dada su naturaleza relacional, multidimensional, multiescalar y sistémica.

En este mismo contexto, se exponen los resultados de un trabajo teórico referido a Colombia, *“El ordenamiento territorial para la gestión del riesgo de desastres naturales en Colombia”*. Plantea que la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial (LOOT), es una de las herramientas que permitió la reestructuración del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo, generando que los entes territoriales pudieran organizarse en una gestión conjunta al nivel central, bajo los principios de descentralización, coordinación, complementariedad y concurrencia; esto con el objetivo de fomentar acciones estratégicas coordinadas hacia el conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y manejo de la emergencia. De esta manera, la LOOT ha permitido mejorar las competencias de los entes territoriales para la gestión del riesgo de desastres, por medio del traspaso de mayor autonomía del nivel nacional hacia los departamentos y municipios, así como el fortalecimiento de asociaciones municipales como el caso del Área Metropolitana del Valle de Aburrá y su plan intermunicipal de gestión del riesgo - Red Riesgos-.

De otro lado, se cuenta con un trabajo aplicado para Venezuela, denominado *“Una experiencia en el diseño de una agenda nacional de investigación para la reducción del riesgo de desastres”*, construida a partir del año 1999 por el Ministerio de Ciencia y Tecnología-MCT, como consecuencia de los daños ocasionados por un desastre socio-natural sufrido ese mismo año. El Programa Nacional de Investigación Aplicada a la Reducción de Desastres, operó entre los años 2001 y 2007 constituyéndose en una experiencia pionera que demuestra la complejidad de los retos que deben ser enfrentados en el abordaje integral de la problemática de los desastres, particularmente a nivel latinoamericano.

En este orden de ideas de trabajos aplicados se publican cuatro (4) que corresponden a metodologías de evaluación de amenazas, vulnerabilidad y aproximación al riesgo. El primero concierne a la *“Aplicación del método Stlocus para el abordaje de lugares vulnerables”*, plantea la utilización de este método para identificar problemas y generar soluciones en áreas con elevadas vulnerabilidades ambientales y sociales, afectadas por las inundaciones del 2 de abril de 2013 en el Gran La Plata, poniendo énfasis en soluciones ambientales con una alta participación social e institucional.

El segundo hace referencia al *“Paisaje y la comunicación social en la gestión del riesgo hídrico en el Gran la Plata”*, una microrregión formada por tres partidos linderos al Río de La Plata, cuya situación costera, la existencia de numerosos arroyos que atraviesan

el aglomerado urbano, y la intensificación de los episodios de precipitaciones extraordinarias, lo hacen un territorio vulnerable y donde la gestión del riesgo de inundación ha demostrado falta de integralidad. Este trabajo intenta aportar nuevas claves, tanto operativas como conceptuales para contribuir al abordaje integral de la gestión del riesgo.

El tercero es una experiencia en Colombia es *“Lineamientos para la gestión del riesgo en el consejo comunitario de la comunidad negra de La Barra, distrito de Buenaventura”*.

El trabajo da cuenta de las condiciones de amenaza y vulnerabilidad que presentan las viviendas en el consejo comunitario, territorio rural costero, tales como las marejadas y/o oleajes, lluvias fuertes, fuertes vientos, tsunamis y terremotos. A través de la aplicación de encuestas, recorridos y observación no participante formularon lineamientos para la gestión del riesgo en esta comunidad de Buenaventura.

Por último, se presenta un artículo como ejercicio práctico que relaciona el riesgo natural y el ordenamiento del territorio *“Aproximación del riesgo por inundación del área urbana del municipio de San Pelayo, Córdoba-Colombia”* en el cual se hace una aproximación al riesgo por inundación del área urbana del municipio de San Pelayo. Por ser un municipio con poca información fue necesario realizar una caracterización de la amenaza y la valoración de la vulnerabilidad. En ese sentido, se logró determinar espacialmente las áreas urbanas más impactadas por la amenaza de inundación y se concluye que el municipio debe fortalecer la parte de gestión de riesgo de desastre en todos sus componentes y capacitar a las entidades y población para vencer las falacias en lo que tienen que ver con el desconocimiento del riesgo.

En esta edición se cuenta con un artículo titulado *“Evaluación multicriterio en el transporte sustentable para una ciudad fronteriza de México-USA”*, donde evalúa los principios de sustentabilidad en el transporte a partir de las externalidades asociadas como las emisiones de contaminación del aire, los gases de efecto invernadero, los accidentes, el ruido y la congestión por medio de la evaluación multicriterio, en particular el Proceso Analítico Jerárquico (AHP).

Finalmente, se cuentan con dos (2) trabajos relacionados con el territorio urbano. El primero hace referencia a los procesos de urbanización en el territorio, *“Cambios recientes en el proceso urbanizador de la ciudad de Murcia (España), retos y oportunidades”*. Se analiza las causas y consecuencias del incremento poblacional y el progreso urbanizador en el municipio de Murcia.

Y la *“Propuesta para el análisis de cobertura del arbolado urbano. Caso de estudio: Pigüé, provincia de Buenos Aires”* que presenta el análisis de cobertura del arbolado

urbano, a través de la metodología del I-Tree canopy y la interpretación de imágenes satelitales, que permite conocer los porcentajes de cobertura arbórea y de edificaciones u otros usos del suelo para el caso de la localidad de Pigüé, en la provincia de Buenos Aires. En este sentido, el arbolado público toma relevancia a la hora de planificar y gestionar las áreas verdes ya que estructura la biodiversidad en un medio construido.

A través del aporte que brindan los distintos artículos mencionados en este número de la revista, es posible concluir que el abordaje del territorio y su relación con la gestión del riesgo, implica la construcción y aplicación de diversas metodologías, métodos y teorías científicas desde la perspectiva del Ordenamiento Territorial y que además, el marco de integralidad que permite el OT, demuestra el abanico de dimensiones que se pueden abordar en la construcción de soluciones que mejoren las condiciones de vida de toda la población.