



Centro de Estudios
de Economía Social



Informe sobre la situación actual de comedores y merenderos de la Unión de Trabajadores de la Economía Popular (UTEP) en la provincia de Mendoza, 2024

Mendoza, septiembre 2024

Coordinación General

Ramírez, Carolina

Bertolotti, Florencia

Ortubia Díaz, Eliana

Perlino, José

Elaboración, redacción y diseño del Informe

Ramírez, Carolina

Bertolotti, Florencia

Ortubia Díaz, Eliana

Mattar, Marcos

Coordinadores de Movimientos Sociales

Movimiento Evita: Vanina Vázquez y Pablo Soloa

Somos Barrio de Pie: Yesica Battilana y Laura Verón

CCC: Guido Peña y Mariana Zalazar

Nuestramérica FPG: Nelly Beatriz López

La Dignidad: Fátima Antonia Romero

Frente Social Peronista: Néstor Gustavo Godoy Novoa

Encuestadores

Bertolotti, Florencia; Falcón, Verónica; Jurado, Emanuel; Mattar, Marcos; Ortubia Díaz, Eliana, Perlino, José; Porro, Silvana; Ramírez, Carolina; Wagner, Eugenia

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO	2
Introducción	6
Metodología	8
1. Características generales de las unidades socio- comunitarias	10
2. Asistentes al comedor/merendero	12
2.1 Cantidad de personas que asisten.....	12
2.2 Edades de las personas que asisten.....	13
2.3 Situación laboral de las personas que asisten.....	13
2.4 Alcance territorial del comedor/merendero.....	14
3. Alimentos- Cantidades y partidas alimentarias	14
3.1 Cantidad de raciones por jornada.....	14
3.2. Partidas alimentarias en los años 2023 y 2024.....	15
4. Formas de organización del trabajo y sus condiciones.	17
4.1 Lugar de trabajo.....	17
4.2 Acceso a Servicios, los usos en la cocina y sus costos.....	18
4.3 Estrategias para conseguir los alimentos e insumos que faltan.....	21
5. Características de los/as trabajadores/as de comedores y merenderos	22
5.1 Cantidad de personas que trabajan en el merendero.....	22
5.2 Vínculo de los/as trabajadores/as entre sí.....	23
5.3 Trabajo en comedores y merenderos.....	24
6. Otras actividades que se realizan en los comedores y merenderos	25
6.1 Actividades que suspendieron durante el año 2024.....	26
6.2 Articulación con otras instituciones.....	27
Conclusiones	28
Bibliografía	30

RESUMEN EJECUTIVO

- **Actividad principal:** el 50% de las unidades socio-comunitarias relevadas son merenderos y funcionan en horario de tarde. El 46% restante son comedores y merenderos, los cuales funcionan en su mayoría al mediodía y a la tarde.
- **Iniciaron sus actividades** entre los años 2018 y 2019 (40%) y durante los años de pandemia por COVID-19 -2020 Y 2021- (23%).
- **Cantidad de asistentes:** El 71% de los comedores y merenderos encuestados recibe hasta 100 personas por jornada.
- **Edad de los asistentes:** el 48% de los comedores y merenderos brindan asistencia a personas de todas las edades, mientras que el resto se centran especialmente en niños/as, adolescentes y adultos mayores (52%). En el 66% de los casos brindan asistencia a personas con discapacidad.
- **Procedencia de los/as asistentes:** las personas que asisten a los comedores y merenderos residen en el barrio en el que funciona (32%) y también en barrios cercanos (58%)
- **Cantidad de raciones:** El promedio general de raciones diarias es de 123. El 77% elabora hasta 150 raciones diarias y el 23% entre 151 y 1000.

Organización del Trabajo y sus condiciones

- **Espacio de trabajo:** Funcionan en la vivienda de algún integrante del espacio comunitario (84%). Las principales dificultades mencionadas fueron: falta de espacio o condiciones inadecuadas de trabajo (43%), falta de acceso a los servicios básicos (31%) y falta de mobiliario y/o herramientas de trabajo (30%).
- **Acceso a servicios:** En cuanto a los servicios básicos, la mayoría accede al agua por cañería en el interior de la vivienda (90%) y a la electricidad de manera formal (67%). No obstante, sólo el 21% tiene acceso al gas en red.
- **Para cocinar utilizan** en su mayoría gas en garrafa (66%) y en menor medida leña/carbón (6%). Esta situación incrementa los costos, dado que la garrafa es más cara, y la carga de trabajo, debido a la logística necesaria para su gestión y la búsqueda de precios económicos. En promedio se necesitan \$124 de costo de gas para cocinar cada ración.

- El **funcionamiento regular del espacio comunitario es garantizado principalmente** por la familia en cuya vivienda funciona el comedor y merendero (46%), seguido por los/as trabajadores/as del mismo (35%).
- **Traslado de alimentos e insumos:** El 80% de los comedores/merenderos buscan por sus propios medios los alimentos en los depósitos de la organización a la que pertenecen. La cantidad de kilómetros es variable: los ubicados en el Gran Mendoza, en general, menos de 10km (33%), entre 11 y 20 km (16%) y más de 21 km (12%).
- **Estrategias para conseguir los alimentos e insumos faltantes:** la mayoría de los comedores y merenderos combinan diversas estrategias (76%). Entre ellas, se destaca fondo común (65%), organización de rifas (52%) y búsqueda de donaciones (47%).

Trabajadores/as

- **Cantidad de trabajadores/as:** El 40% de los comedores y merenderos tiene hasta 5 y el 41% tiene hasta 10 trabajadores/as. Se destaca que el 83% son mujeres.
- **Vínculo de entre los/as trabajadores/as:** en general, son familiares (61%), vecinales (51%) o integrantes de la misma organización (55%).
- **Trabajo comunitario:** Un 60% de los comedores y merenderos encuestados sostienen su trabajo cotidiano con trabajadores/as que no reciben remuneración.

Principales cambios ocurridos entre noviembre de 2023 y mayo de 2024:

- La **frecuencia semanal de atención se redujo significativamente:** el 50% atendía entre 2 y 3 veces a la semana y bajó a 1 vez por semana
- **Cantidad de asistentes:** el 77% de los comedores y merenderos informaron un aumento en la cantidad de asistentes. En el 34% de los casos, la afluencia de personas aumentó hasta un 50%, mientras que para un 45% se duplicó.
- **Raciones entregadas:** el 66% de los comedores y merenderos aumentaron la cantidad de raciones entregadas.
- En cuanto a las **partidas alimentarias:** disminuyó la entrega de alimentos básicos para el funcionamiento como harina (38%), aceite (41%), fideos (50%), azúcar

(52%) y leche (36%). Dejaron de recibir legumbres (34%) y conservas (44%). Se mantuvo igual la entrega de infusiones como yerba y té. Es importante destacar que nunca recibieron alimentos frescos como hortalizas, frutas, quesos, huevos y carnes.

- **Cantidad de trabajadores/as:** se registró una disminución del 20% en la cantidad total de trabajadores/as de los comedores y merenderos. El 46% de los espacios comunitarios encuestados se registraron pérdidas de trabajadores/as.

Esta pequeña (gran) colaboración de miembros del Centro de Estudios de Economía Social (CEES) de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UNCuyo, realizada a pedido de la UTEP (Unión de Trabajadores de la Economía Popular) de Mendoza, es un ejemplo de la colaboración entre sectores que comparten el mismo objetivo (mejorar las condiciones de vida de nuestra población) para obtener datos inéditos y certeros: elementos para un actuar más eficiente, señalando carencias y aciertos, dentro de las posibilidades concretas.

En un contexto donde la posverdad y la desinformación atentan en la configuración de las realidades y subjetividades, se presenta la necesidad de que la academia articule con los actores sociales en la construcción de información al servicio de la comunidad.

Es una gran satisfacción para los/las compañeras que hacen investigación en ciencias sociales, realizar trabajos que marquen realidades, de la mano de los protagonistas de las acciones, es decir, construyendo conocimientos en forma conjunta. A su vez, para los actores sociales, el respaldo y la colaboración de sectores con saberes de otra naturaleza, complementa y completa su conocimiento de la realidad y, por lo tanto, las posibilidades de su transformación en una sociedad más justa.

La pobreza y la indigencia son enfermedades que atentan contra el desarrollo de la humanidad, y es una paradoja que a esta altura del desarrollo de la “civilización”, cuando asistimos a por primera vez en la historia a la posibilidad concreta de satisfacer todas las necesidades físicas de todos los seres humanos, la pobreza y la desigualdad se acentúen.

Creemos que se refuerza el camino de colaboración que enriquecerá a ambas partes, con elementos como la solidaridad, la justicia y la esperanza.

Prof. Roberto D. Roitman
Director
CEES – FCPYS - UNCUYO

Introducción

La crisis socioeconómica que atraviesa el país ha incrementado significativamente los niveles de población bajo la línea de pobreza e indigencia que en Mendoza alcanzó, en el año 2023, al 41.6% y al 10.7% respectivamente (ECV-DEIE). Llamam la atención los datos de indigencia, ya que duplican los valores correspondientes al año anterior, lo que indica no sólo el empobrecimiento de la población mendocina sino la crisis alimentaria producto, entre otras cosas, del proceso inflacionario que se concentró especialmente en los alimentos.

El Observatorio de la Deuda Social de la UCA estima que, en el primer semestre de 2024, la población bajo la línea de la pobreza en Argentina es del 52% y la indigencia alcanza al 17.9%. Estos datos preliminares indican un incremento de 10 puntos porcentuales (pp) de la población bajo la línea de pobreza y de 6 p.p. de los/as indigentes.

En el informe del 2024 del Observatorio Laboral de la Universidad Nacional de Cuyo (2024), se menciona una creciente complejidad en el mercado de trabajo en Argentina y en la provincia, dada la implementación de políticas de ajuste y la recesión económica que han impactado en los trabajadores/as. En relación con los primeros meses de 2024, la política fiscal contractiva ha provocado una profundización de la caída del poder adquisitivo de los ingresos, del consumo y de la actividad económica; con graves implicancias en el funcionamiento del mercado de trabajo y en los niveles de empobrecimiento de la población (Pol, Ledda y Paz, 2024).

Los datos de la EPH-INDEC para los primeros meses del 2024 indican una caída del nivel de empleo y un aumento de la desocupación en el conjunto urbano nacional. Hacia el primer trimestre de 2024 se observa un deterioro de los indicadores laborales expresados en una disminución de las tasas de actividad y de empleo respecto del trimestre inmediatamente anterior (Pol et al., 2024); el desempleo aumentó 2 p.p. y afectó al 7,7% de la población económicamente activa. Además, se destaca una leve reducción en la informalidad que afectó al 35,7% de los/as asalariados/as, esto no se produce por una mejora de las condiciones de trabajo sino por una pérdida de estos puestos laborales que acrecentaron el porcentaje de desocupados/as.

De esta manera las diversas proyecciones económicas para el año en curso indican que la presión inflacionaria, el retraso de los salarios, el cierre a gran escala de empresas y la pérdida de empleos están generando mayor velocidad al deterioro de

las condiciones de vida de la población, sobre todo en los sectores populares. A los alarmantes números de la realidad socioeconómica de Argentina y de nuestra provincia, le agregamos el agravante del recorte de las partidas alimentarias por parte del Ministerio de Capital Humano a las organizaciones sociales, que desde hace años trabajan amortiguando el hambre en los barrios populares.

En febrero de 2024, el Ministerio de Capital Humano de la Nación suspendió la provisión de recursos destinados a la compra de módulos alimentarios, dirigidos a cientos de comedores y merenderos en todo el territorio nacional. Frente a esta grave situación, desde la Agencia Territorial de Acceso a la Justicia (ATAJO-Mendoza) se propició articular una instancia de diálogo entre las organizaciones sociales, principalmente aquellas nucleadas en la UTEP, con quienes existe un trabajo conjunto previo. En esa instancia, se propuso realizar un relevamiento de la situación de los comedores y merenderos, para lo cual se convocó al Centro de Estudios de Economía Social de Facultad de Ciencias Políticas de la UNCuyo para su realización.

En el presente informe se presentan los resultados del relevamiento, cuyo objetivo fue caracterizar el trabajo que se realiza en comedores y merenderos de las organizaciones de la UTEP-Mendoza- y conocer el impacto que la política de recorte de alimentos ha tenido en su funcionamiento. En particular, describiremos las características generales de las unidades sociocomunitarias (actividad principal, año de inicio, días y horario de atención); características de los/as asistentes al comedor/merendero (cantidad de asistentes, edades, situación laboral, alcance territorial); forma de organización del trabajo y sus condiciones (características del lugar de trabajo, acceso a servicios, recursos, logística y estrategias para el financiamiento); las características de los/as trabajadores/as (cantidad, vínculos entre sí, remuneración por el trabajo que realizan) y otras actividades que se desarrollan en estos espacios comunitarios.

Metodología

En el presente relevamiento participaron 8 organizaciones de la Unión de Trabajadores/as de la Economía Popular (UTEP-Mendoza): Movimiento Evita, Corriente Clasista y Combativa (CCC), Nuestramérica, Somos Barrios de Pie, Frente Social Peronista, Frente Popular Darío Santillán, La Dignidad y Movimiento de Trabajadores Excluidos (MTE). Se encuestó a una muestra representativa de comedores y merenderos de dichas organizaciones. Para el cálculo de su tamaño, se utilizó la fórmula de muestras para poblaciones finitas, la cual se detalla a continuación.

$$n = \frac{N \cdot Z^2 \cdot p \cdot (1-p)}{(N-1) \cdot E^2 + Z^2 \cdot p \cdot (1-p)}$$

Donde:

N= 545, Z= 1,96 (para un nivel de confianza del 95%), p= 0,5 y un E=0,10 (margen de error del 10%). El cálculo de la muestra arrojó un tamaño final de **n= 82** casos.

Es importante señalar que realizamos un ajuste del tamaño de la muestra debido a limitaciones de recursos y tiempo disponibles para el desarrollo del estudio. No obstante, consideramos que el margen de error utilizado resulta adecuado para un estudio exploratorio como el presente, ya que la muestra es representativa y permite una comprensión de la situación de los comedores y merenderos. Asimismo, cabe destacar que la cantidad de casos seleccionados por departamentos fue proporcional al total de unidades socio-comunitarias existente en cada uno de ellos. Las proporciones fueron calculadas de la siguiente manera:

proporción=n° de merenderos en el departamento/ total de merenderos

Posteriormente, para determinar el tamaño de la muestra por departamento, multiplicamos la proporción por el tamaño total de la muestra (ver Cuadro N° 1). De este modo, la muestra no sólo está distribuida proporcionalmente por departamento, sino que también se seleccionaron merenderos y comedores de diferentes organizaciones y ubicados en distintos barrios de los departamentos.

Tabla N° 1: Distribución de la muestra por departamento.

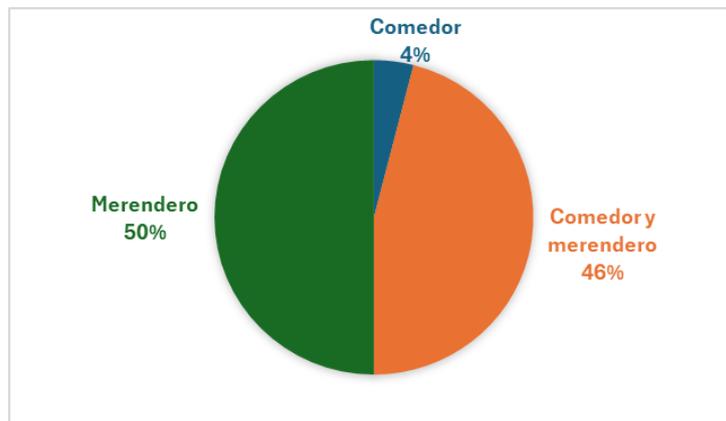
Departamento	Cantidad de merenderos	Proporción	Tamaño de la muestra
Capital	31	0,06	5
Godoy Cruz	34	0,06	5
Guaymallén	76	0,14	11
Las Heras	119	0,22	16
Maipú	37	0,07	6
Luján	20	0,04	3
Tupungato	47	0,09	7
San Martín	65	0,12	10
Malargüe	9	0,02	1
Junín	10	0,02	2
La Paz	1	0,00	1
Lavalle	40	0,07	6
San Rafael	5	0,01	1
General Alvear	4	0,01	1
Tunuyán	33	0,06	5
Rivadavia	11	0,02	2
Santa Rosa	3	0,01	1
Total	545	1	82

El trabajo de campo se llevó a cabo durante el mes de Julio de 2024. Las encuestas fueron realizadas de manera presencial o telefónica a referentes de los espacios comunitarios. Una vez concluida esta etapa, los datos fueron procesados utilizando los programas Excel y SPSS.

1. Características generales de las unidades socio-comunitarias

La actividad principal del 50% de las unidades socio comunitarias relevadas es la de merenderos y funcionan en horario de tarde. El 46% restante son comedores y merenderos: el 50% de éstos funcionan en la tarde y al mediodía y el 27% restante por la tarde y por la noche.

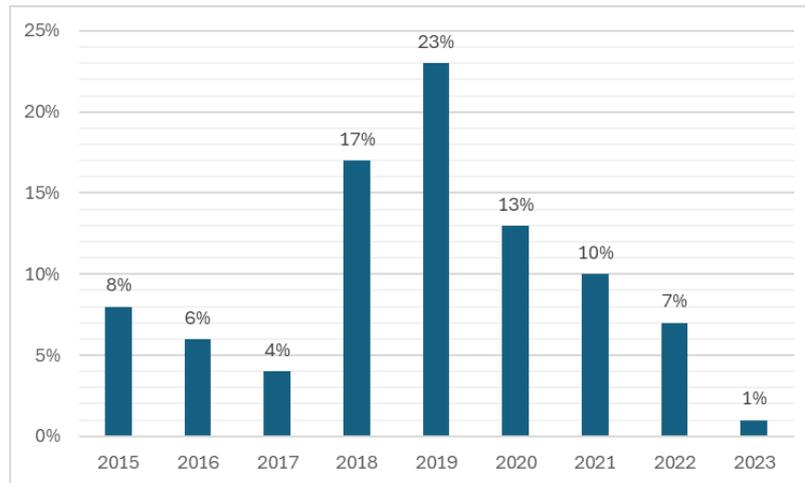
Gráfico N°1: Actividad principal de las unidades socio comunitarias, Mendoza, 2024.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Relevamiento a comedores y merenderos, CEES, FCPyS, UNCuyo.

El 90% de los comedores y merenderos iniciaron su actividad a partir del año 2015, concentrándose en sus inicios en los años 2018 y 2019 (40%). La mayoría de estos espacios no cuentan con personería jurídica propia (74%) y en aquellos que sí poseen (13%), en general están conformados como asociaciones civiles.

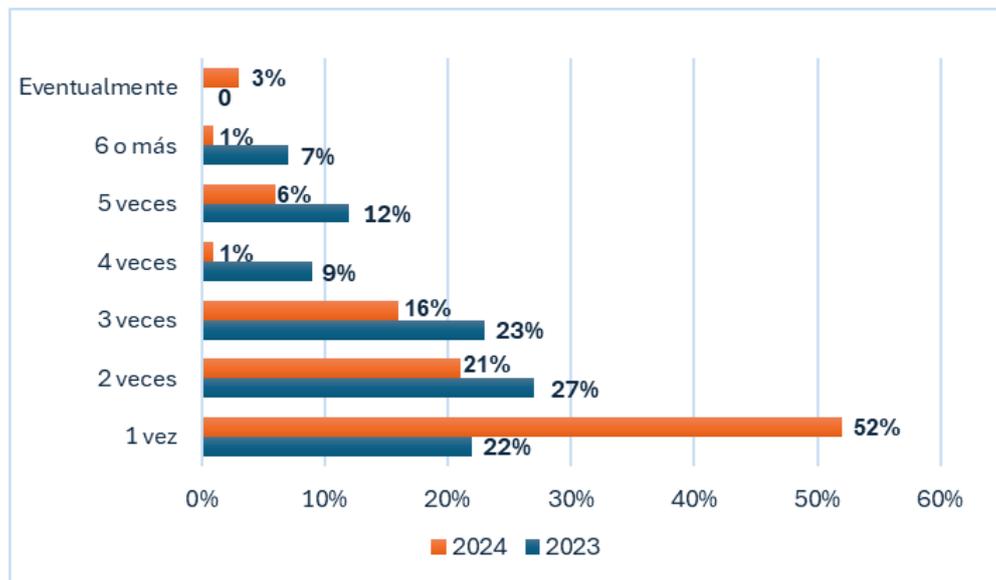
Gráfico N° 2: Año de inicio de la actividad del merendero o comedor, Mendoza, 2024.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Relevamiento a comedores y merenderos, CEES, FCPyS, UNCuyo.

En relación con la cantidad de días por semana que funcionan los comedores y/o merenderos, se advierte que, durante el lapso de 6 meses, transcurridos entre noviembre de 2023 y mayo de 2024, la mayoría redujeron significativamente la frecuencia semanal: **en el año 2023, el 50% atendía entre dos y tres veces por semana, mientras que en el año 2024 el 52% atiende sólo una vez por semana.**

Gráfico N°3: Frecuencia semanal de atención del merendero y/o comedor en el año 2023 y 2024



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Relevamiento a comedores y merenderos, CEES, FCPyS, UNCuyo.

2. Asistentes al comedor/merendero

2.1 Cantidad de personas que asisten

Respecto a la cantidad de asistentes, advertimos que el 71% de los comedores y merenderos encuestados reciben hasta 100 personas por jornada.

Tabla N° 2: *Cantidad de personas asistentes a comedores y merenderos, Mendoza, 2024.*

Cantidad de asistentes	Porcentaje
(0-50)	36%
(51-100)	35%
(101-150)	11%
(151-200)	10%
(200-1000)	8%
Total	100%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Relevamiento a comedores y merenderos, CEES, FCPyS, UNCuyo.

Cabe destacar que **el 77% de los comedores y merenderos informaron un aumento en la cantidad de asistentes** en comparación con el año 2023. Este incremento se produce en un contexto de agravamiento de la crisis socioeconómica, marcado por la inflación de los alimentos, el aumento del desempleo y de los niveles de pobreza e indigencia, como señalamos al principio de este informe.

El aumento en la cantidad de asistentes ha sido significativo para gran parte de los merenderos y/o comedores. Para un 34% de los mismos, la afluencia aumentó en hasta un 50%, mientras que para un 45% de los casos, la cantidad de personas atendidas casi se duplicó. Cabe destacar que este incremento no sólo demanda una mayor cantidad de alimentos para cubrir la cantidad de raciones alimentarias necesarias, sino también una mayor carga de trabajo para quienes sostienen estos espacios comunitarios.

2.2 Edades de las personas que asisten

El 48% de los comedores y merenderos brindan asistencia a personas de todas las edades, mientras que el resto se centra en la atención de las personas consideradas dependientes, niños/as, adolescentes y adultos mayores. Estos datos evidencian que estos espacios han ampliado su cobertura a personas de todas las edades, lo que da cuenta del creciente impacto de la crisis socioeconómica. Asimismo, un 66% brindan asistencia alimentaria a personas con discapacidad, lo que pone de relieve la complejidad de las demandas que enfrentan, ya que deben brindar apoyo a personas que requieren cuidados específicos.

2.3 Situación laboral de las personas que asisten

Un 72% de los comedores y merenderos encuestados manifestó que las personas adultas que asisten son principalmente trabajadores informales, un 53% indicó que también acuden jubilados/as y pensionados/as y un 48% mencionó que concurren personas desocupadas. Estos datos dan cuenta de que, en un contexto de creciente desempleo e informalidad laboral, sumado a la pérdida de poder adquisitivo de salarios y jubilaciones, cada vez más personas dependen de estos espacios comunitarios para garantizar su alimentación.

Tabla N° 3: *Condición de actividad de los/as asistentes a comedores y merenderos, Mendoza, 2024.*

Condición de actividad de los/as asistentes a los comedores/merenderos	
Trabajadores/as formales	2%
Trabajadores/as informales	72%
Desempleados/as	48%
Jubilados/as/Pensionados/as	53%
Estudiantes	38%
Otro	8%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Relevamiento a comedores y merenderos, CEES, FCPyS, UNCuyo.

2.4 Alcance territorial del comedor/merendero

Las personas que asisten a los comedores y merenderos encuestados residen tanto en el barrio donde se encuentra el espacio comunitario (32%) como en barrios cercanos (58%).

Tabla N° 4: Alcance territorial del comedor y/o merendero

Alcance territorial del comedor y/o merendero	
Del barrio donde se ubica el merendero	32%
También de barrios cercanos	58%
Del departamento	4%
También de otros departamentos	6%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Relevamiento a comedores y merenderos, CEES, FCPyS, UNCuyo.

3. Alimentos- Cantidades y partidas alimentarias

3.1 Cantidad de raciones por jornada

El promedio general de raciones diarias entregadas por los comedores y merenderos encuestados es de 123. No obstante, se advierte una gran heterogeneidad al interior de estos: un 77% elaboran hasta 150 raciones por jornada, mientras que el 23% restante varía entre 151 y 1000 meriendas. Este dato nos permite dimensionar la cantidad de trabajo que supone la apertura de cada una de estas unidades socio-comunitarias.

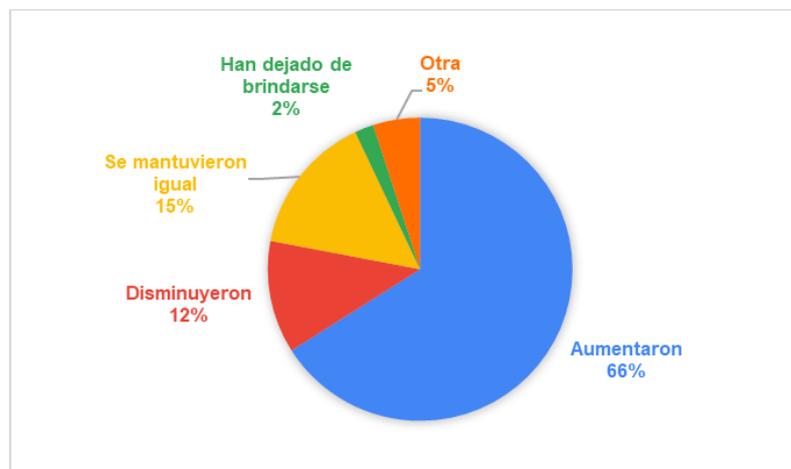
Tabla N° 5: Cantidad de raciones diarias en comedores y merenderos

Cantidad de raciones diarias	
20-50	34%
51-100	30%
101-150	13%
151-200	10%
201-250	4%
251-300	5%
301-350	0%
351-400	1%
400-500	2%
501-1000	1%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Relevamiento a comedores y merenderos, CEES, FCPyS, UNCuyo.

Entre noviembre de 2023 y mayo de 2024, el 66% de los comedores y merenderos aumentaron la cantidad de raciones entregadas, lo que se corresponde con el incremento en la cantidad de asistentes. Frente al aumento de la demanda de alimentos y la insuficiencia de estos (ver apartado siguiente), las referentes de los comedores y merenderos han tenido que adoptar como estrategia modificar la calidad de las meriendas y/o reducir el tamaño de las raciones para hacer rendir los insumos.

Gráfico N°4: Comparación de la cantidad de raciones por jornada entre noviembre de 2023 y mayo de 2024



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Relevamiento a comedores y merenderos, CEES, FCPyS, UNCuyo.

3.2. Partidas alimentarias en los años 2023 y 2024

La canasta básica alimentaria es utilizada en Argentina con fines estadísticos, como referencia para establecer la línea de indigencia. Se define en base a dos criterios. En primer lugar, que su valor monetario permita comprar los alimentos necesarios para alcanzar los requerimientos de energía, expresados en kilocalorías de acuerdo con la edad, el sexo y el nivel de actividad física de las personas. En segundo lugar, es necesario que cumpla con cierto equilibrio nutricional que asegure la calidad de la dieta (participación de proteínas, carbohidratos y grasas). Los componentes de la canasta básica alimentaria son los siguientes: pan, galletitas de agua y galletitas dulces, arroz, harina de trigo, otras harinas (maíz), fideos, papa, azúcar, dulces, legumbres secas, hortalizas, frutas, carnes, menudencias, fiambres, huevos, leche, queso, yogur, manteca, aceite, bebidas, sal fina, condimentos, vinagre, café y yerba (INDEC, 2020).

A los fines analíticos nos interesa tomar como referencia los componentes del umbral mínimo en materia de alimentación en Argentina para comparar con las partidas

alimentarias entregadas a los comedores y merenderos en noviembre del año 2023 y en mayo del año 2024. En términos generales, los comedores y merenderos encuestados manifestaron que se produjo una disminución en la cantidad de mercadería que recibieron respecto del año 2023 y una escasa diversidad en los alimentos entregados.

Es destacable la **disminución de alimentos básicos para el funcionamiento** de comedores y merenderos como: harina (38%), aceite (41%), fideos (50%), azúcar (52%) y leche (36%). Por otra parte, hay algunos alimentos que directamente **dejaron de recibir**, como legumbres y conservas. Cabe destacar que **nunca han recibido** en esas partidas alimentarias, alimentos frescos como hortalizas, frutas, quesos, huevos y carnes, afectando la posibilidad de brindar alimentos nutricionalmente más saludables (FAO, 2018). Éstos deben ser cubiertos mediante estrategias de autogestión, lo que no garantiza su provisión constante. Asimismo, **se mantuvieron igual** solamente las infusiones como yerba y té, no obstante, resultan insuficientes frente a una demanda creciente.

Tabla N°6: Partidas alimentarias en comedores y comedores/merenderos.
 Comparación noviembre de 2023 a mayo de 2024.

Comedores/comedores y merenderos	Aumentó	Disminuyó	Se mantiene igual	Dejó de recibir	Nunca recibió	Total
Fideos	0%	50%	25%	15%	10%	100%
Harina	1%	53%	5%	35%	6%	100%
Leche	1%	47%	44%	4%	4%	100%
Azúcar	2%	49%	20%	22%	7%	100%
Aceite	3%	51%	22%	17%	7%	100%
Arroz	7%	39%	25%	22%	7%	100%
Yerba	0%	37%	44%	12%	7%	100%
Te	0%	37%	41%	12%	10%	100%
Legumbres	0%	29%	20%	34%	17%	100%
Conservas/enlatados	0%	24%	20%	44%	12%	100%
Carnes	0%	3%	2%	17%	78%	100%
Verduras	0%	0%	0	7%	93%	100%
Frutas	0%	0%	0%	7%	93%	100%
Quesos	0%	0%	0%	7%	93%	100%
Huevos	0	0	0	15%	85%	100%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Relevamiento a comedores y merenderos, CEES, FCPyS, UNCuyo.

Tabla N°7: Partidas alimentarias en merenderos. Comparación noviembre de 2023 a mayo de 2024

Merenderos	Aumentó	Disminuyó	Se mantiene igual	Dejó de recibir	Nunca recibió	Total
Harina	5%	36%	16%	38%	5%	100%
Leche	2%	36%	45%	17%	0%	100%
Azúcar	0%	52%	24%	19%	5%	100%
Aceite	0%	24%	14%	41%	21%	100%
Yerba	2%	17%	52%	24%	5%	100%
Te	2%	17%	55%	17%	9%	100%
Frutas	0%	0%	0%	5%	95%	100%
Quesos	0%	0%	0%	7%	93%	100%
Huevos	0%	0%	0%	7%	93%	100%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Relevamiento a comedores y merenderos, CEES, FCPyS, UNCuyo.

4. Formas de organización del trabajo y sus condiciones.

4.1 Lugar de trabajo

En general los comedores y merenderos funcionan en la vivienda de algún integrante del espacio comunitario, lo que genera la superposición con el uso doméstico y familiar. El funcionamiento en los hogares trae aparejado diversas dificultades: la falta de espacio o condiciones inadecuadas de trabajo (43%), la falta de acceso a servicios (31%) y la falta de mobiliario y/o herramientas de trabajo (30%).

Gráfico N°5: Lugar en el que funciona el comedor y/o merendero.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Relevamiento a comedores y merenderos, CEES, FCPyS, UNCuyo.

4.2 Acceso a Servicios, los usos en la cocina y sus costos

En general, los comedores y/o merenderos acceden a los servicios básicos como agua por cañería en el interior de la vivienda (90%) y tienen conexión eléctrica de manera formal (67%), no obstante, una minoría de los casos tiene acceso al gas en red (21%), siendo este último un servicio fundamental para cocinar.

Tabla N°8: *Acceso a los servicios básicos en comedores y merenderos*

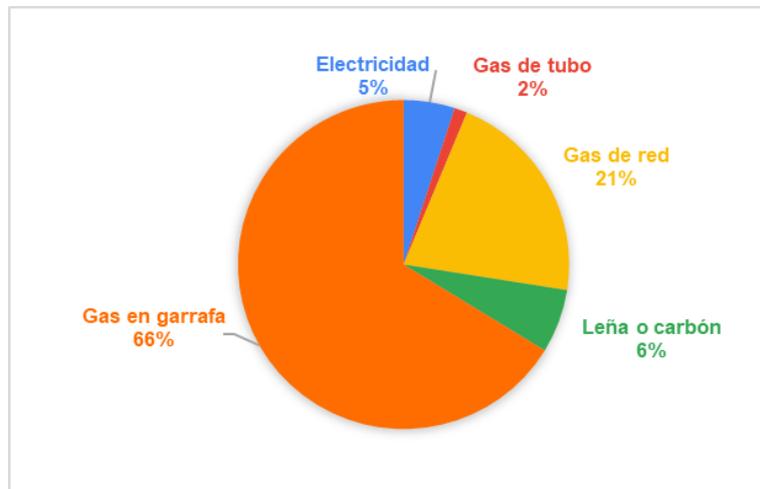
Acceso a los Servicios Básicos	
Agua por cañería al interior de la vivienda	90%
Electricidad de manera formal	67%
Gas en red	21%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Relevamiento a comedores y merenderos, CEES, FCPyS, UNCuyo.

En relación con la modalidad e insumo para cocinar se observa que **más de la mitad de los comedores o merenderos utilizan gas de garrafa (66%)**, luego se destaca el gas en red (21%). En tanto que el uso de leña o carbón (6%), electricidad (4%) y gas de tubo (1%) se presentan como las formas de menor uso. De esta manera podemos destacar que el **89% utiliza gas** de diversas maneras para la preparación de alimentos.

La mayor parte de comedores y merenderos no tienen acceso a gas de red, lo que implica un costo mayor en el servicio, ya que el gas en garrafa es mucho más caro, así como el tiempo que implica la gestión de renovar las garrafas y conseguir precios económicos. Otro problema que mencionaron las referentes es que al ser beneficiarias de un programa social como el Potenciar Trabajo, no pueden acceder a la garrafa social encareciendo el sostenimiento de los merenderos, que recae sobre las propias trabajadoras.

Gráfico N°6: *Servicios que utilizan para cocinar en los comedores y/o merenderos*



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Relevamiento a comedores y merenderos, CEES, FCPyS, UNCuyo.

- **Dinero utilizado para el consumo de gas:** se observó una gran variación en el valor de la garrafa, siendo que una garrafa de 15 kg podría variar por zona entre \$10.000 a \$18.000 en junio del 2024. Asimismo, también varía el consumo en relación con la cantidad de raciones preparadas por cada comedor o merendero, siendo que unos utilizaban una garrafa cada dos meses, otros alcanzaron a utilizar 6 garrafas en un solo mes. Considerando los valores manifestados, podemos indicar que en promedio se consume \$61.092,38 al mes solo en gas. Si consideramos que se elaboran 492 raciones en promedio por mes en los comedores/merenderos, se necesitan \$124 de costo de gas para cocinar cada ración.
- **Dinero utilizado para leña o carbón:** el 6% de comedores/merenderos utilizan leña o carbón, algunos de ellos recolectan el material (lo que significa un trabajo extra que deben realizar), o lo reciben por donación del algún aserradero o municipio, por lo que no les representa ningún costo. Mientras que otros indicaron que pagan por la leña o carbón, significando en promedio \$22.000 mensuales.

En general, el costo de los servicios para el funcionamiento regula de comedores y merenderos lo afronta la familia de la vivienda en la que funciona el espacio comunitario (46%) y los/as trabajadores/as del comedor/merendero (35%).

Gráfico N°7: Responsables del costo de los servicios para el funcionamiento regular de los comedores/as y merenderos



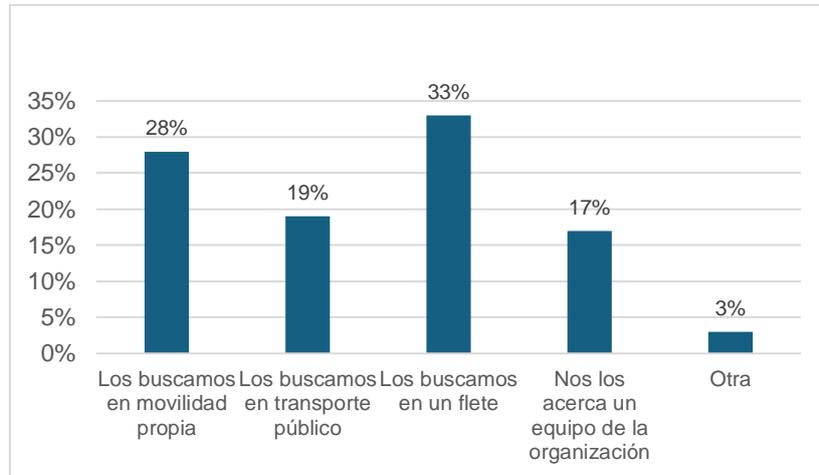
Fuente: Elaboración propia en base a datos del Relevamiento a comedores y merenderos, CEES, FCPyS, UNCuyo.

4.4 Logística y estrategias para su funcionamiento

El sostenimiento de los comedores y merenderos incluye una serie de actividades que muchas veces no son incluidas como parte del trabajo socio-comunitario, entre ellas el traslado de los alimentos, la gestión de los servicios para cocinar, el desarrollo de estrategias que permitan conseguir los insumos faltantes, entre otros.

Una de las actividades que se suma a la de elaboración y entrega de las raciones alimentarias, es la búsqueda de los alimentos e insumos para el funcionamiento de la unidad socio-comunitaria. El 80% de los comedores y merenderos buscan por sus propios medios los alimentos en los depósitos o galpones de las organizaciones a las que pertenecen. La mayoría se hace cargo de los costos logísticos que implica, tanto sea el pago del flete, como del combustible o bien del pasaje de colectivo, cuando se trata de partidas menores de alimentos.

Gráfico N°8: Formas de transportar los alimentos/insumos necesarios para el funcionamiento regular de los comedores y merenderos de la UTEP, Mendoza, 2024.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Relevamiento a comedores y merenderos, CEES, FCPyS, UNCuyo.

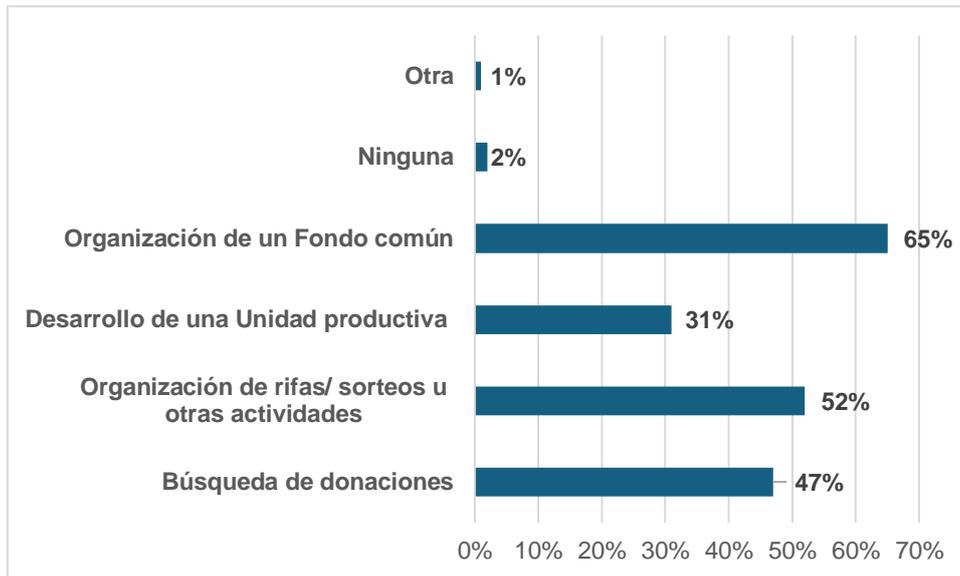
La cantidad de kilómetros que recorren para buscar los alimentos varía: un 33% recorre menos de 10 km, 16% de los/as referentes viajan entre 11 y 20 km y el 12% recorre más de 21 km. Los comedores y merenderos que más kilómetros recorren son los que se encuentran fuera del Gran Mendoza¹.

4.4.1 Estrategias para conseguir los alimentos e insumos que faltan

Sostener los espacios socio comunitarios implica una multiplicidad de actividades para funcionar cotidianamente. En particular, en los comedores y merenderos se establecen estrategias para conseguir los alimentos e insumos que no llegan, o no son cubiertos por las gestiones de gobierno (como los servicios). Estas actividades implican una sobrecarga de trabajo: gestionar, coordinar y realizar acciones para resolver las necesidades de la comunidad de pertenencia. La mayoría de los comedores y merenderos tienen establecidas estrategias múltiples para conseguir los alimentos e insumos (76%), siendo las principales: organizar un fondo común (65%), organizar rifas (52%) y búsqueda de donaciones (47%). El resto de los comedores y merenderos sólo tienen una estrategia para obtener los insumos que les falta y está vinculada, principalmente, a la organización del fondo común (65%).

¹Cabe aclarar que el 40% de las referentes no logra especificar la cantidad de kilómetros que recorren para obtener los alimentos.

Gráfico N°9: Estrategias para conseguir alimentos e insumos faltantes.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Relevamiento a comedores y merenderos, CEES, FCPyS, UNCuyo.

5. Características de los/as trabajadores/as de comedores y merenderos

5.1 Cantidad de personas que trabajan en el merendero

Cabe señalar que el 40% de los merenderos y comedores encuestados tienen hasta 5 trabajadores/as y un 41% entre 6 y 10 trabajadores/as. Estos datos indican que la mayor parte de los espacios comunitarios se sostienen con un número reducido de trabajadores/as, quienes enfrentan una gran carga de trabajo, si tenemos en cuenta el promedio de 123 raciones alimentarias que deben realizar por jornada.

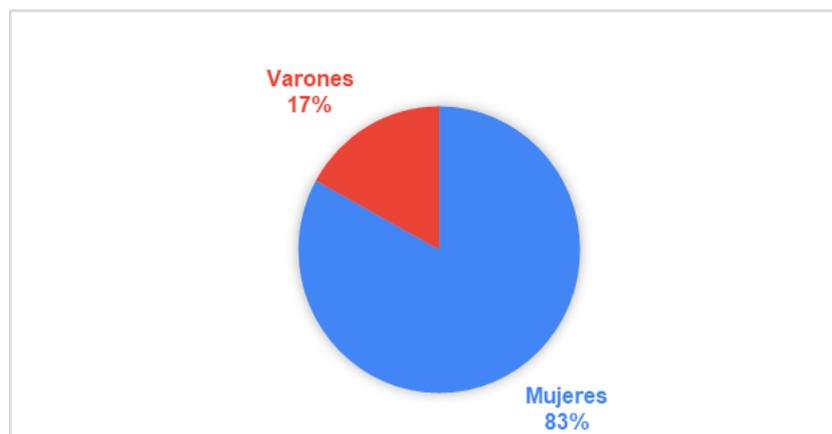
Tabla N° 9: Cantidad de trabajadores/as por comedor y/o merendero, Mendoza, 2024.

Cantidad de trabajadores/as	Porcentaje
(1-5)	40%
(6-10)	41%
(11-15)	13%
(16-20)	4%
(21-25)	0%
más de 26	2%
Total	100%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Relevamiento a comedores y merenderos, CEES, FCPyS, UNCuyo.

Resulta de suma importancia señalar que los comedores y merenderos son sostenidos fundamentalmente por mujeres, quienes representan el 83% de sus trabajadores/as. En contraste, los varones representan sólo el 17% y realizan principalmente tareas de apoyo.

Gráfico N°10: Distribución de trabajadores/as de los comedores y merenderos de la UTEP según género, Mendoza, 2024.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Relevamiento a comedores y merenderos, CEES, FCPyS, UNCuyo.

5.2 Vínculo de los/as trabajadores/as entre sí

Se destaca que en la mayor parte de los comedores y merenderos los vínculos entre los/as trabajadores/as son familiares (61%), vecinales (51%) o con integrantes de la

misma organización (55%). En contraste, es poco frecuente la participación de personas de otra organización (2%). Estos datos resaltan la importancia de los vínculos familiares y de cercanía barrial y/u organizacional en el sostenimiento del trabajo en estos espacios comunitarios.

Tabla N°10: *Vínculo entre trabajadores/as de comedores y merenderos de la UTEP, Mendoza, 2024.*

Vínculo entre trabajadores/as	Porcentaje
Familiares	61%
Vecinos/as	51%
Integrantes de la misma organización	55%
Integrantes de otra organización	2%
Otro vínculo	2%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Relevamiento a comedores y merenderos, CEES, FCPyS, UNCuyo.

5.3 Trabajo en comedores y merenderos

Entre 2023 y 2024 la cantidad total de trabajadores/as de comedores y merenderos encuestados disminuyó un 20%. Al analizar estos datos por merendero/ comedor, advertimos que un 46% de los mismos experimentaron pérdidas de trabajadores/as. No obstante, a pesar de esta tendencia, cabe destacar que un 42% se mantuvo estable en la cantidad de trabajadores/as y un 12% la incrementó.

Durante el período analizado, se evidenció una reducción de 15% en la cantidad de trabajadores/as que recibían el programa Potenciar Trabajo. Al desglosar estos datos por comedores y merenderos, advertimos que un 36% de los espacios comunitarios registró una reducción de la cantidad Potenciar Trabajo, un 55% mantuvo la misma cantidad que en 2023 y sólo un 9% consiguió un incremento.

Cabe destacar que un 60% de los comedores y merenderos encuestados sostienen su trabajo cotidiano con trabajadores/as que no reciben una remuneración. Entre 2023 y 2024, el 26% de éstos aumentó la cantidad de trabajadores/as no remunerados necesarios para sostener el funcionamiento del comedor/merendero, mientras que un 36% experimentó una disminución, vinculado a la dificultad para sostener dicho trabajo debido a la reducción de ayudas y la necesidad de los/as trabajadores de buscar ingresos.

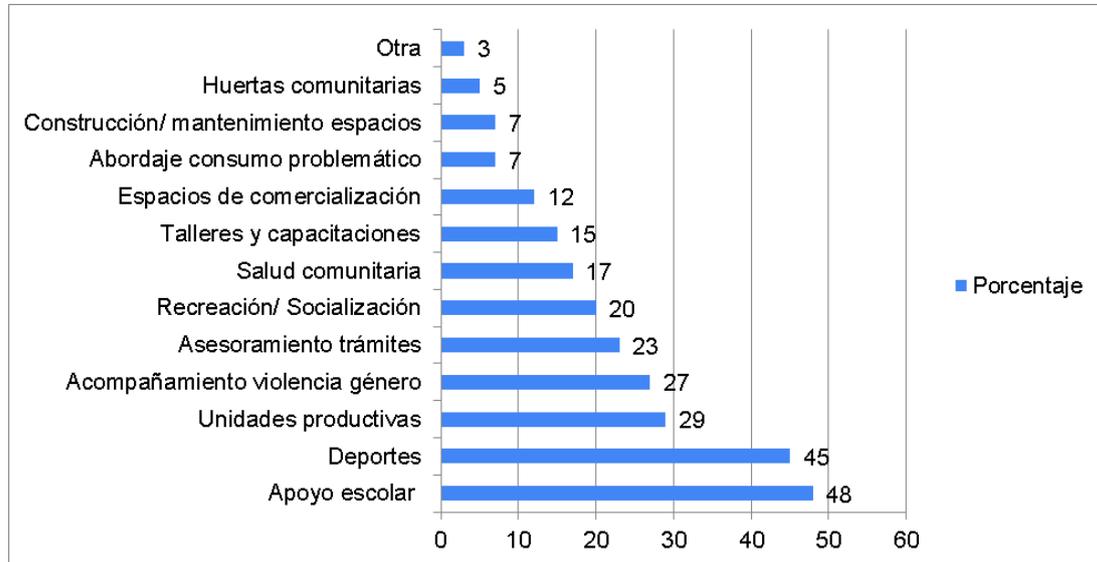
En conclusión, se evidencia una reducción de la cantidad de trabajadores/as en los comedores y merenderos encuestados, vinculada en parte a la reducción de los programas sociales que retribuyen las tareas realizadas en estos espacios y al agravamiento de la crisis socioeconómica, que obliga a los/as trabajadores/as a buscar nuevos ingresos, lo que les impide continuar ofreciendo su trabajo de forma no remunerada.

6. Otras actividades que se realizan en los comedores y merenderos

Es importante destacar que en estos espacios comunitarios se llevan a cabo múltiples actividades más allá de la preparación y entrega de alimentos (Gráfico N°11). En su análisis las dividimos en tres grandes grupos:

- **Actividades educativas, deportivas y recreativas:** Dentro de este grupo encontramos, entre las más frecuentes, las tareas educativas de apoyo escolar, realizadas por un 48% de los comedores y merenderos y las actividades deportivas por un 45%. Además, un 20% de estos espacios organiza actividades recreativas y de socialización, como festejos de días especiales, como el día de las infancias, entre otros.
- **Actividades productivas y de autogestión:** Otra actividad significativa es la organización de unidades productivas (29%), que en muchos de los casos sirven para solventar el funcionamiento de los espacios comunitarios. Aunque menos generalizadas, también son importantes la organización de espacios de comercialización para productos de la economía popular (12%) y la construcción y/o mantenimiento de espacios públicos y/o comunes (7%). En menor medida, los comedores y merenderos cultivan sus propios alimentos en huertas comunitarias (5%).
- **Actividades de apoyo social y comunitario:** Una actividad especialmente relevante es el acompañamiento en casos de violencia de género, llevada a cabo en un 27% de estos espacios. Este acompañamiento incluye tanto el apoyo emocional y material de las víctimas como, la ayuda para hacer denuncias, trámites, etc. Otra de las actividades cotidianas que realizan el 23% de los comedores y merenderos es el asesoramiento en trámites en ANSES, en las municipalidades, entre otros. Finalmente, encontramos otra actividad sensible realizada por un 7% de los espacios comunitarios que es el abordaje de casos de consumo problemático en barrios populares.

Gráfico N° 11: *Actividades que desarrollan en comedores y merenderos de la UTEP, porcentajes, Mendoza, 2023-2024.*

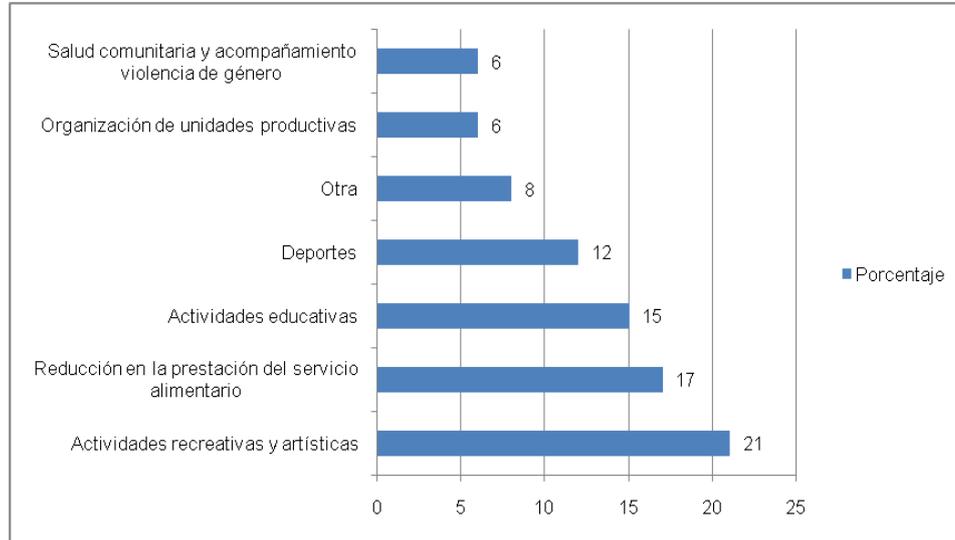


Fuente: Elaboración propia en base a datos del Relevamiento a comedores y merenderos, CEES, FCPyS, UNCuyo.

6.1 Actividades que suspendieron durante el año 2024

Un 67% de los merenderos tuvieron que suspender alguna de las actividades que realizaban debido a los recortes de recursos por parte del Estado y a las dificultades económicas para su sostenimiento. Entre las principales actividades suspendidas se destacan las recreativas y artísticas (21%), las de apoyo escolar (15%), debido a la imposibilidad de costear el pago de docentes. Algo similar sucedió en el caso de los deportes. Además, en menor medida, se suspendió el funcionamiento de las unidades productivas (6%) y dejaron de brindar servicios muy importantes, como los de salud comunitaria y acompañamiento en casos de violencia de género (6%).

Gráfico N° 12: *Actividades que suspendieron comedores y merenderos de la UTEP, porcentajes, Mendoza, 2023-2024.*



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Relevamiento a comedores y merenderos, CEES, FCPyS, UNCuyo.

6.2 Articulación con otras instituciones

Cabe destacar que un 43% de los comedores y merenderos encuestados no establece vínculos con otros organismos, ya sean gubernamentales o no gubernamentales, para la realización de sus actividades. Entre aquellos que sí lo hacen, en su mayoría se relacionan principalmente con la organización social de la que forman parte (38%). Un porcentaje más reducido mantiene vínculos con el municipio o con otras dependencias del gobierno provincial (9%). Además, un 7% organiza actividades con otros espacios comunitarios del mismo barrio (sean de la UTEP o no) y un 14% establece relaciones con diversas instituciones, tales como escuelas, comisarías (especialmente en casos de violencia de género), iglesias, entre otras.

Conclusiones

El 90% de los comedores y merenderos encuestados iniciaron su actividad a partir del año 2015, con una mayor concentración en los años 2018 y 2019 (40%). Ante el agravamiento de la crisis económica y social en el primer semestre de 2024, la mayor parte de los espacios comunitarios informaron un incremento en la cantidad de asistentes y una ampliación de su cobertura a personas de todas las edades. En un contexto de creciente desempleo, informalidad y pobreza, cada vez más personas dependen de estos espacios comunitarios para garantizar su alimentación.

El contexto de crisis alimentaria expresada en el fuerte incremento de los niveles de indigencia en todo el país tuvo como correlato el incremento de la demanda de alimentos. Entre noviembre de 2023 y mayo de 2024, el 66% de los comedores y merenderos incrementaron la cantidad de raciones entregadas.

No obstante, la creciente demanda, desde el gobierno nacional se adoptó una política de recorte en el gasto social, que implicó una disminución de las partidas alimentarias entregadas. Durante el primer semestre de 2024, la cantidad de mercadería recibida por comedores y merenderos disminuyó en comparación con lo recibido hasta noviembre del año 2023. Esta reducción afectó especialmente a alimentos básicos como harina, aceites, leche, azúcar y otros directamente dejaron de recibirlos, como legumbres y conservas.

Ante el aumento de la demanda y la insuficiencia de las partidas alimentarias recibidas, las referentes de los comedores y merenderos manifestaron que tuvieron que reducir de forma significativa la frecuencia semanal de asistencia. Otra consecuencia grave del recorte de recursos ha sido la reducción en la cantidad de raciones alimentarias que pueden entregar o del tamaño de las porciones, una estrategia frecuentemente utilizada para “estirar” los recursos y asegurar que todas las personas puedan recibir alimentos.

Por otra parte, en el periodo analizado, se produjo una disminución en la cantidad de trabajadores/as que, en el contexto de un fuerte incremento de la demanda de alimentos, ha generado una sobrecarga de trabajo de sus integrantes. Esta sobrecarga se manifiesta tanto en la preparación de un número creciente de raciones alimentarias, como en todas las actividades necesarias para garantizar el funcionamiento de estos espacios.

En este sentido, sostener estos espacios comunitarios no sólo implica la elaboración de alimentos, sino también la búsqueda de las partidas alimentarias en los depósitos de las organizaciones sociales. Además, los alimentos faltantes o escasos son cubiertos mediante diversas estrategias autogestivas, como la organización de emprendimientos productivos, la realización de sorteos y rifas, la conformación de un fondo común con aportes de los/as trabajadores/as, entre otras actividades.

Como mencionamos en el informe, en estos espacios comunitarios se llevan a cabo diversas actividades educativas, deportivas, recreativas y de apoyo social. Sin embargo, frente al recorte de recursos, se produjo una fuerte reducción en actividades como las recreativas, artísticas y de apoyo escolar, lo que empobrece aún más la vida en los barrios populares.

Para finalizar, nos interesa destacar que, en el actual contexto de crisis socioeconómica, la responsabilidad de garantizar el acceso a los alimentos para una gran parte de vecinos/as de los barrios populares recae cada vez más sobre los/as trabajadores/as comunitarios/as. Frente al recorte de recursos, deben sostener estos espacios asumiendo una carga de trabajo cada vez mayor. El recorte no sólo implica menos alimentos disponibles, sino también no contar con herramientas de trabajo e infraestructura comunitaria. Como se evidencia en el presente informe, a pesar de la deslegitimación, el recorte de recursos y la deshumanización de la política pública, nuevamente la Economía Popular – y en especial las mujeres – hacen frente a la crisis socioeconómica. Disponen de sus hogares, de su tiempo, de su trabajo y de sus cuerpos para, de manera colectiva, sobrellevar el hambre y la desprotección social de los sectores populares.

Bibliografía

Pol, A., Ledda, V. y Paz, B. (2024). Observatorio laboral. Informe 2023. Instituto de Trabajo y Producción. Universidad Nacional de Cuyo: <https://imd.uncuyo.edu.ar/upload/101501a338ccdb7df2a1ba0a6ec3e7f0.pdf>

INDEC (2020) Canasta básica alimentaria y canasta básica total. Preguntas frecuentes. Notas al pie, n°3. Junio de 2020. https://www.indec.gob.ar/ftp/cuadros/sociedad/preguntas_frecuentes_cba_cbt.pdf

FAO (2018) El Estado de la Seguridad Alimentaria y la nutrición en el mundo <https://www.fao.org/interactive/state-of-food-security-nutrition/2018/es/>