

## **Perspectivas del ordenamiento territorial en la política**

**Land planning perspectives in public policies.**

**Nayelín Ayala**

[ayalanaye@gmail.com](mailto:ayalanaye@gmail.com)

Estudiante avanzada en Geografía. Universidad Nacional de Cuyo, Mendoza, Argentina.  
Becaria de formación en investigación en el Instituto de Cartografía, Investigación y Formación para el Ordenamiento Territorial (CIFOT), Facultad de Filosofía y Letras, Universidad Nacional de Cuyo.

En las últimas décadas, el panorama de América latina, se ha inclinado hacia el ordenamiento de los territorios como estrategia para responder las problemáticas surgidas de las diversas políticas neoliberales; la agudización de los procesos de concentración económica, desigualdades socioeconómicas, aumento del deterioro ambiental; desequilibrios territoriales.

El ordenamiento territorial (OT) visto como política, busca gestionar, minimizar los impactos negativos y potenciar las fortalezas que tienen sobre el territorio las diversas actividades y procesos de desarrollo, mediante una mirada multiescalar, sistémica e integral. Esto a su vez requiere de la coordinación y coherencia de las instituciones, municipios y otros agentes con injerencia territorial.

Se concibe al OT como instrumento de planificación, a largo (plan), mediano (programas) y corto plazo (proyectos). Teniendo en cuenta la organización del uso y ocupación del territorio, de acuerdo a las potencialidades y limitaciones que posea, y las expectativas y aspiraciones de la población. Aquí el rol del Estado es fundamental, ya que podría facilitar su factibilidad para la ejecución de los planes o ser un obstáculo.

En esta edición, la Revista Proyección número 24 reúne la producción de diferentes trabajos de investigación sobre las perspectivas del ordenamiento territorial en la política. Se podrán ver trabajos del OT desde una perspectiva analítica, integral, crítica, sistémica a la vez que se podrán encontrar trabajos aplicados a casos de estudio en el territorio, con énfasis en los procesos participativos de la ciudadanía, como así también los impactos de las políticas sectoriales en el territorio como generadoras de desigualdades socio-espaciales.

El artículo “*Agenda de pensamiento complejo: Espacio, territorio, sociedad y medioambiente*” plantea la articulación de conceptos, enfoques, y metodologías para abordar la complejidades de la realidad, mediante la integración de definiciones. Buscando alcanzar un estudio de investigación integrada que logre la comunicación científica y política, bajo un enfoque relacional, una conciliación de metodologías y herramientas de intervención multidisciplinar, a través de un procedimiento analítico interpretativo. Integrando los conceptos de territorio, sociedad, medioambiente, complejidad y ordenamiento territorial. Es tomada desde una perspectiva holística para fortalecer la comunicación interdisciplinaria a través de la articulación de dichos conceptos.

En el artículo “*Programas públicos para mejora de la vivienda y el barrio: Propuesta de método para su análisis desde el enfoque de capacidades y desarrollo humano*”, a través del abordaje de los programas públicos para mejora de la vivienda y el barrio, propone una aproximación metodológica para la evaluación de estrategias en la mejora de la calidad de vida, mediante la identificación de acciones de programas en relación al impacto que produce en una localidad rural costera en el noroeste mexicano.

La participación ciudadana en las políticas del ordenamiento territorial posee una importancia para la elaboración e implementación de los planes en sus diferentes escalas, esto es abordado por el artículo. “*De la ordenación estructural a la pormenorizada en la ciudad de Valencia; opciones y límites para una nueva planificación comunitaria de carácter integrado: el caso de Ciutat Vella*”. Con una perspectiva integral, se presenta el caso de la ciudad de Valencia desde el último cambio de gobierno, en el que han surgido nuevos enfoques y prácticas para la planificación de la ciudad, reformulando las políticas urbanas en coordinación con las demandas de los ciudadanos para la construcción de un espacio colectivo. Esto dio lugar al proceso de revisión para ordenar y regular los usos de suelos. Así esta planificación busca la calidad de vida de la ciudad, con presupuestos participativos en los barrios. Esto plantea una coordinación entre los diferentes actores.

El artículo “*Reordenamiento Territorial Urbano. Balance de una década de aplicación del programa de rehabilitación de barrios. Desde la gestión de barrios hacia la gobernanza de eco barrios.*”, muestra el planteo de un reordenamiento territorial para poder responder a los problemas de segregación, deterioro urbano, vulnerabilidad social mediante el programa de rehabilitación de comunidades en deterioro. Este programa desarrollado durante la última década llevada a cabo por el ministerio de vivienda y urbanismo permitió conocer aspectos esenciales en la política de ordenamiento territorial

Otra temática vinculada con el OT es el sistema de transporte, abordado en esta edición en el artículo “*Un desafío para el ordenamiento territorial: Gestión sustentable de la movilidad de cargas en circuitos productivos de oasis*”. Éste presenta un análisis crítico de los sistemas de transporte como desafío a incorporar en los planes de ordenamiento territorial ante la ausencia de planificación de este aspecto. Esto es abordado desde un marco integral que considera todos los actores del sistema territorial, identificando los organismos estatales con jurisdicción en el sector con el objetivo de que éstos brinden aportes a las dinámicas que se dan en la relación

comunidad – territorio - mercado - sistemas productivos. Se valoran las políticas de suelo y transporte como clave para el desarrollo territorial.

En esta misma línea temática, se presenta el artículo “*Planeación del sistema de transporte público en la Zona Metropolitana de Toluca*” que plantea un análisis sobre la planificación del sistema de transporte público metropolitano de Toluca, México para determinar si se logra satisfacer las necesidades de movilidad urbana.

El artículo “*Gestión Integrada de Recursos hídricos y seguridad hídrica en la gestión comunitaria del agua: el caso de los Comités Autónomos de Agua Potable en la Cuenca del Alto Lerma*”, hace un análisis sobre la organización de tres municipios que forman parte del norte de la cuenca Lerma, en México, para la administración del agua. Emplean una metodología para identificar los actores y las relaciones existentes en la gestión integrada de los recursos hídricos y la seguridad hídrica. Surge un replanteo en las formas de pensar la planificación territorial y gestión de los servicios que superen las limitaciones tradicionales entre tales municipios sobre su posición territorial.

El artículo “*Fortaleciendo vínculos entre la investigación y la gestión: el diagnóstico como contribución para la política pública con el fin de la mejora en la calidad de vida*”, muestra la importancia de los diagnósticos en la gestión y planificación territorial como herramienta de progreso, para identificar cuáles son las fortalezas y debilidades de un territorio determinado. Pone en valor la importancia de los aportes científicos, haciendo mención al rol actual de las universidades que cada vez cobra mayor participación como vínculo con los organismos tomadores de decisiones. Este artículo presenta el caso sobre la calidad de agua, subterránea y superficial en la localidad de Malena, en Rio Cuarto sobre un área rural, estableciendo el nivel de vulnerabilidad los habitantes.

Los siguientes trabajos son abordados desde una escala metropolitana. “*El Arco Metropolitano como expresión del desarrollo desigual en la Región Logístico-Industrial del Extremo Oeste Metropolitano Fluminense*”; analiza los condicionantes de las desigualdades sociales y espaciales que se percibe en la región metropolitana de Rio Janeiro (RMRJ), que responden a la expansión del arco metropolitano, siendo éste una de las principales inversiones públicas en el territorio fluminense en las últimas décadas. Como consecuencia han aumentado las disparidades sociales y espaciales por la falta de un plan integrado metropolitano, aspecto que muestra una fragilidad en la política de ordenamiento territorial y políticas sectoriales.

El escrito “*Los Lineamientos Estratégicos Metropolitanos como política para la consolidación y completamiento del territorio de la ciudad en el caso de los vacíos urbanos del área Metropolitana de Tucumán*”, expone la capacidad de los lineamientos estratégicos del área metropolitana de Tucumán, de producir cambios en los usos de suelo. Mediante la identificación de vacíos urbanos y de las potencialidades de su aprovechamiento, plantea la necesidad de cambio en la políticas públicas, abriendo la posibilidad de integrar a otras instituciones para la definición de políticas territoriales en pos de la sostenibilidad del espacio geográfico.

En síntesis el presente número de la Revista Proyección contiene trabajos que, a partir de las experiencias vividas en diversos territorios iberoamericanos, logran visibilizar las diferentes perspectivas que adopta el Ordenamiento Territorial como política, para dar respuesta a las necesidades particulares de cada sociedad. En esta edición se destaca la importancia del análisis y el diagnóstico en la planificación de un territorio y su gestión, como instrumento de desarrollo. Estos trabajos fortalecen la investigación en materia de Ordenamiento Territorial.